

Об опыте работы по борьбе с неформальной занятостью
в отдельных субъектах Российской Федерации

В соответствии с протоколом совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 09.10.2014 №ОГ-П12-275пр высшим должностным лицам субъектов РФ было поручено обеспечить выявление областей экономики, видов экономической деятельности, для которых наиболее характерны низкая формализованность трудовых отношений, наличие «скрытых» схем и расчетов в наличной форме при оплате труда, уклонение от уплаты страховых взносов в государственные внебюджетные фонды и разработать планы мероприятий, направленные на снижение неформальной занятости (*под неформальной занятостью обычно понимают официально незарегистрированную трудовую деятельность, которая предполагает отсутствие юридического оформления отношений найма или факта самостоятельного обеспечения работой. Чаще всего неформальная занятость выступает как работа по устной договоренности*).

Разработанные планы мероприятий по снижению неформальной занятости должны быть нацелены на достижение показателей, предусматривающих:

- снижение неформальной занятости лиц трудоспособного возраста путем ее легализации;
- легализацию «серой» заработной платы;
- повышение собираемости налогов и страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

При этом при реализации плана мероприятий должна быть предусмотрена согласованность действий органов исполнительной власти, местного самоуправления, федеральных контролирующих и надзорных структур, полиции, общественных объединений.

Также в планах мероприятий должны быть четко определены первоочередные меры:

- выявление видов экономической деятельности, для которых наиболее характерна «серая» заработная плата, анализ предпринимательской деятельности в различных отраслях экономики с целью выявления фактов использования наемного труда без оформления на работу в соответствии с действующим трудовым законодательством, установление перечня таких сфер деятельности, на которые следует обратить пристальное внимание (например, данное явление характерно для строительной отрасли, торговли, бытового обслуживания, транспортных услуг, сельского хозяйства);
- выявление количества лиц трудоспособного возраста, за которых не уплачиваются страховые взносы и не перечисляется НДФЛ;
- выявление фактов приема на работу работников с заработной платой ниже прожиточного минимума (ниже минимальной заработной платы);
- проведение проверок хозяйствующих субъектов уклоняющихся от уплаты налогов в государственные внебюджетные фонды налоговыми органами и органами Пенсионного фонда Российской Федерации;

- проведение широкой информационной и разъяснительной работы среди работодателей по порядку оформления трудовых отношений, разработка памятки для предпринимателей об ответственности за нарушения трудового и налогового законодательства;
- оказание финансовой поддержки при условии указания достоверного количества наемных работников и размера заработной платы не ниже прожиточного минимума;
- регулярное проведение заседаний рабочих групп по борьбе с неформальной занятостью с приглашением и заслушиванием работодателей, индивидуальных предпринимателей, которые допустили нарушения законодательства Российской Федерации и Республики Алтай по рассматриваемой тематике;
- информирование граждан о негативных последствиях выплат «серой» заработной платы (лишение социальных гарантий, права на получение налоговых вычетов при лечении, приобретении жилья, обучении, отсутствие полноценной пенсии и т.д.)

Проведенный анализ практик отдельных субъектов Российской Федерации по реализации мероприятий по борьбе с неформальной занятостью показал, что наиболее распространенными являются следующие мероприятия:

- формирование списков организаций, осуществляющих финансово-хозяйственную деятельность и предоставляющих нулевую отчетность для дальнейшего предоставления их налоговым органам, органам трудовой инспекции, прокуратуры для дальнейшей работы и принятия мер;
- формирование списков организаций, имеющих задолженность по налогу на доходы физических лиц и страховым взносам или не перечисляющих налоги с последующим приглашением их на заседания рабочих групп;
- проведение работы с исполнителями государственных и муниципальных контрактов на выявление неформальной занятости;
- проведение анализа информации о хозяйствующих субъектах, не имеющих по данным их отчетности наемных работников;
- открытие телефонов доверия или «горячих линий», по которым граждане могут сообщать о нарушениях в сфере трудового законодательства, о работодателях, вынуждающих людей получать заработную плату в «конвертах», о руководителях предприятий, которые не перечисляют страховые взносы или налоги;
- организация и проведение рейдов по конкретным организациям и индивидуальным предпринимателям с участием представителей администрации муниципального образования, гострудинспекции, прокуратуры, налоговых органов, полиции, судебных приставов и других органов в зависимости от сферы деятельности.

В частности отмечается выявление в ходе рейдов случаев незаконной предпринимательской деятельности частных извозчиков, тем более, что услуги такси оказываются в каждом муниципальном образовании.

По итогам проведенных рейдов проводится работа по принятию мер участниками мероприятия в пределах их полномочий (погашение задолженности по налогам, штрафам, заключение трудовых договоров и т.д.) и рассмотрение результатов на заседаниях рабочих групп с приглашением работодателей (в случае не устранения выявленных нарушений).